



« Concilier la gestion durable des Nouvelles Aires Protégées de Madagascar avec la réduction de la pauvreté »

La gestion durable de la richesse naturelle de Madagascar a été au cœur d'une priorité nationale même depuis le temps de la Royauté. En effet, durant le règne de Ranaivalona II, il en ressortit le code des 305 articles, de ses articles 91 à 106, l'utilisation abusive des ressources forestières était déjà répréhensible [1]. La gestion de ressource naturelle a pris une autre tournure une fois la colonisation du pays. Cette période a été marquée par l'extraction des ressources pour satisfaire les besoins des colons. Des réserves nationales intégrales et parcs nationaux excluant les communautés de tout accès aux ressources ont été mis de côté par les colons [2]. Une fois le pays a eu son indépendance plusieurs programmes et projets nationaux de conservation ont été influencés par la tendance de la scène internationale en matière de gouvernance de la biodiversité [3]. Figurant dans la liste des pays mégadivers reconnus par leur richesse et diversité biologique, Madagascar est le 9ème pays du monde à recevoir le plus de fonds d'aides internationaux en matière de conservation avec plus de centaine de millions de dollars investis dans plus de 500 projets environnementaux [4], [5].

En 2003, le congrès international des parcs renforce le discours sur la gestion durable des aires protégées. Le mot d'ordre à la suite de ce congrès est que les communautés locales et les populations indigènes ne doivent pas être mises dans une situation de précarité à la suite des actions de conservation [6]. Durant ce congrès Madagascar s'est prononcé sur sa volonté d'associer la gestion durable des écosystèmes naturelles avec la réduction de la pauvreté, avec comme ambition de partir de 1,7 millions d'ha d'aires protégées à 6 millions d'ha à travers la mise en place des systèmes des aires protégées de Madagascar (SAPM) [7]. Plusieurs acteurs se sont joints au sein du commission du SAPM pour concrétiser cette ambition en développant les documents cadre et manuels pour atteindre cet objectif [8]. Cette vision Durban a permis la mise en place de 80 Nouvelles Aires Protégées (NAP) ; et en 2020, en compte plus de 140 AP.

L'atteinte de l'objectif de gestion durable des AP et réduction de la pauvreté reste encore controversé à Madagascar. L'utilisation des ressources naturelles a été depuis des décennies la base de l'économie des communautés à proximité des zones actuellement promulguées comme AP [9]. Souvent les règles de gestion imposées par les AP sont en désaccord avec l'usage coutumière de ces ressources comme la déforestation à des fins agricoles et/ou énergétiques [10], [11]. Instaurer la gestion durable devient ainsi complexe suite à cette forte dépendance aux ressources protégées combinées avec une situation de précarité inquiétante de ces communautés locales affectées par les AP.

Face à cette situation, les AP engendrent des impacts socio-économiques qui coûtent cher aux communautés locales [12]. Reconnaisant cette forte dépendance des communautés locales à ces ressources gérées dans les AP, une politique, stratégie et pratique de sauvegarde sociale s'est concrétisée lors de la mise en place des NAP. Plusieurs documents cadres ont été élaborés afin d'harmoniser l'opérationnalisation de cette politique de

sauvegarde sociale avec l'exigence que toutes les AP doivent disposer d'un outil de gestion de référence en matière de sauvegarde sociale. Cet outil est un requis impératif pour que l'AP puisse accéder à un permis environnemental. Il est connu sous le nom de plan de gestion environnemental et de sauvegarde sociale (PGESS) ou plan de sauvegarde sociale et environnemental (PSSE).

Plusieurs études ont mis en évidence que l'application de la politique de sauvegarde sociale se heurte à plusieurs limites. L'identification des PAP ou Population Affectée par le Projet d'AP se révèle être biaisée par des captures d'élite où les ménages les plus vulnérables ne sont pas identifiés [13]. Les coûts des restrictions d'usage imposées par l'AP supporté par les ménages locaux sont conséquents, et qui sont compensés par des mesures de sauvegarde sociale perçues comme une approche à court terme et/ou ponctuelle [12].

Suite à ces résultats, ce projet qui s'intitule « concilier les Nouvelles Aires Protégées (NAP) de Madagascar avec la réduction de la pauvreté : bonnes pratiques et nouvelles approches » a capitalisé les acquis des études antérieures pour guider une revue participative de la politique, stratégie et pratique de sauvegarde sociale des AP. Cette revue a trois objectifs principaux :

- Identifier les lacunes et/ou incohérences entre la politique, les stratégies et la pratique de sauvegarde sociale des AP
- Partager les bonnes pratiques et nouvelles approches en matière de sauvegarde sociale
- Consolider des recommandations politique, stratégique et pratique en matière de sauvegarde sociale dans les AP

Arrivant au terme d'une recherche participative sur la politique, stratégie et pratique de sauvegarde des AP, notre projet en collaboration avec plusieurs acteurs clés de la conservation va mener un atelier national de partage et de dialogue interinstitutionnel abordant diverses thématiques sur la sauvegarde sociale dans les AP. Un atelier qui aura lieu le 08 et 09 Octobre 2020 dans l'Enceinte SOANALA MEDD Ambatobe-PAGE/GIZ.

L'atelier national est l'occasion d'éclaircir sur les réformes clés pour une meilleure pratique de sauvegarde sociale dans les AP. Afin de rediscuter avec les parties prenantes de la conservation des recommandations issues de nos travaux de recherche, plusieurs sessions interactives seront conduites tout au long de l'atelier pour consolider et finaliser les nouvelles approches

Pour des raisons sanitaires, la participation se fait uniquement sur invitation. Cependant, certaines sessions seront diffusées en live sur la page facebook « ESSA Eaux et Forêts » (<https://web.facebook.com/ESSAForestry>).

Par contre, si vous souhaitez participer en ligne à travers Microsoft teams/zoom pour les deux jours, veuillez envoyer un mail à alexandra.rasoamanana@gmail.com.



« Programme de l'atelier : Consolider les résultats et les recommandations de la revue participative de la politique, stratégie et pratique de sauvegarde sociale des AP »

Pour les deux jours d'atelier, trois thématiques seront abordées afin de faire un état des lieux sur la politique de sauvegarde sociale dans les AP de Madagascar pour définir les nouvelles approches à engager pour concilier la gestion durable des AP avec la réduction de la pauvreté :

- Thématique 1 : Sauvegarde sociale dans les AP

Le concept de sauvegarde sociale dans les AP s'est instauré lors de l'implémentation de la vision Durban. La majorité partie des AP qui a été établie pour atteindre cette vision arrive maintenant à termes de leur premier quinquennal de contrat de gestion. Notre projet a mené une analyse participative de l'application de la politique de sauvegarde sociale des NAP et a identifié des éléments de réforme clé pour une meilleure pratique de sauvegarde social dans les AP.

Cette thématique va donner une meilleure compréhension du concept de sauvegarde sociale dans les AP avec une aperçue générale qui sera donnée par ONE ; suivie par la présentation des résultats clés du projet avec ses recommandations, qui seront rediscutées durant un dialogue interinstitutionnel à travers un débat entre Madame la Ministre de l'Environnement et du Développement Durable avec les différents acteurs non étatiques jouant un rôle clé dans la gestion des AP.

	TITRE DE LA SESSION	INTERVENANTS
SESSION 1.1	Série de présentation : Les aires protégées de Madagascar et la politique de sauvegarde sociale	DAPRNE et ONE
SESSION 1.2	Série de présentation : Revue participative de la politique, stratégie et pratique de sauvegarde sociale	ESSA-Forêt/Bangor University
SESSION 1.3	Débat interinstitutionnel : Obligations des aires protégées en matière de sauvegarde sociale, de réduction de la pauvreté et de développement durable : Quoi, Comment et Qui ?	Madame la Ministre du MEDD, Madagasikara Voakajy, World Wide Fund-Madagascar, TAFO MIHAAVO

- Thématique 2 : Conservation et développement durable : pourquoi, comment et défis ?

Afin de compléter la discussion de cette première thématique, les défis de la conservation en matière de sauvegarde sociale, de réduction de la pauvreté et de développement durable seront abordées sur deux sessions.

	TITRE DE LA SESSION	INTERVENANTS
SESSION 2.1	Débat interinstitutionnel : Défis des AP en matière de sauvegarde sociale, de réduction de la pauvreté et de développement durable : Quoi, Comment et Qui ?	Madame la Ministre du MEDD, Monsieur le Ministre du MAEP, TAFO MIHAAVO, FORUM LAFA, FAPBM, FNF
SESSION 2.2	Présentation : La stratégie nationale de conservation et de développement durable : Quoi, Comment et Qui ?	MEDD

- **Thématique 3 : Bonnes pratiques et nouvelles approches en matière de sauvegarde dans les AP**

A la suite de notre revue, plusieurs bonnes pratiques ont été identifiées en matière d'application de la politique de sauvegarde sociale. Différents ONG gestionnaire/promoteur des AP vont présenter leur expérience pour mettre en évidence les DOS et DON'TS en matière de sauvegarde sociale. 4 séries de présentation de bonne pratique seront conduites par les promoteurs/gestionnaires des AP.

	TITRE DE LA SESSION	INTERVENANTS
SESSION 3.1	Série de présentation : Bonnes pratiques en matière de sauvegarde dans les AP	GERP, WWF, ESSA Forêt, CI
SESSION 3.2	Présentation : Nouvelles approches en matière de sauvegarde sociale dans les AP	ESSA Forêt/ Bangor University

- [1] E. P. Thébault, *Code des 305 articles: promulgué par la Reine Ranavalona II, le 29 mars 1881 : texte malgache intégral, avec traduction française et notes bibliographiques*, Imprimerie. 1960.
- [2] I. R. Scales, "Farming at the forest frontier: Land use and landscape change in western Madagascar, 1896-2005," *Environ. Hist. Camb.*, vol. 17, no. 4, pp. 499–524, 2011.
- [3] C. Corson, "A history of conservation politics in Madagascar," *Madagascar Conserv. Dev.*, vol. 1, no. 01, pp. 49–60, 2017.
- [4] D. C. Miller, A. Agrawal, and J. T. Roberts, "Biodiversity, Governance, and the Allocation of International Aid for Conservation," *Conserv. Lett.*, vol. 6, no. 1, pp. 12–20, 2013.
- [5] P. O. Waeber, L. Wilmé, J. R. Mercier, C. Camara, and P. P. Lowry, "How effective have thirty years of internationally driven conservation and development efforts been in Madagascar?," *PLoS One*, vol. 11, no. 8, pp. 1–14, 2016.
- [6] D. Roe, "The origins and evolution of the conservation-poverty debate: a review of key literature, events and policy processes," *Oryx*, vol. 42, no. 04, p. 491, 2008.
- [7] des F. et du T. Ministère de l'Environnement, "Rapport Final Manuel De Procedure De Creation Des Aires Protégées Terrestres Du Systeme D ' Aires Protegees De Madagascar (Sapm)," 2008.
- [8] REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA, *Arrêté Interministériel 2008/MEEFT/MAEP/MEM portant création, organisation et fonctionnement de la Commission SAPM*. 2008.
- [9] C. J. Gardner *et al.*, "The rapid expansion of Madagascar's protected area system," *Biol. Conserv.*, vol. 220, no. February, pp. 29–36, 2018.
- [10] A. N. Gardner, C.J.; Ferguson, Barry; Rebara, F.; Ratsifandrihamanana, "Integrating traditional values and management regimes into Madagascar's expanded protected area system: the case of Ankodida," *J. Chem. Inf. Model.*, vol. 53, no. 9, pp. 92–103, 2008.
- [11] L. C. Ratsimbazafy, K. Harada, and M. Yamamura, "Forest conservation and livelihood conflict in REDD : A case study from the corridor Ankeniheny Zahamena," vol. 3, no. November 2011, pp. 618–630, 2012.
- [12] M. Poudyal, O. S. Rakotonarivo, P. G. Jones, R. Mandimbinaina, A. Rasoamanana,

and N. S. Andrianantenaina, “Who bears the cost of forest conservation ?,” pp. 1–35, 2017.

- [13] M. Poudyal *et al.*, “Can REDD+ social safeguards reach the ‘right’ people? Lessons from Madagascar,” *Glob. Environ. Chang.*, vol. 37, pp. 31–42, 2016.



forest4Climate & People
Mponina eny ifatony: irava'ny fikajiana ny ala sy ny famboles-kazo
Putting local people at the centre of decisions about forest
conservation and restoration

